

地方法学会



工作动态

中国法学会会员部编发
总第55期

2018年
第14期

典型经验

重庆市渝北区法学会围绕中心服务大局 扎实推进法学服务工作

云南省法学会在新时代下网格化公共法律服务体系建设的对策措施

四川省资阳市创新设立“便民诉讼服务联络点”

编者按：

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年。十九大报告把全面依法治国上升为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，开启了加快建设法治中国的新征程。我们要在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，深化认识、凝心聚力，在实干中攻坚克难。

2018年是《地方法学会工作动态》创刊以来的第三年。在过去的两年中，本刊作为中国法学会密切联系地方法学会的平台，及时传达中央部署及中国法学会领导的指示精神，反映地方法学会工作情况及典型经验，促进了各级法学会之间的相互学习和交流。这两年，本刊记录、印证了法学会一步步前进的足迹，伴随、见证着法学会事业蒸蒸日上的蓬勃发展。

回首2017年，在王乐泉会长和中国法学会党组的坚强领导下，在地方各级法学会共同努力下，各项工作取得了显著的业绩。一是，以党的政治建设为统领，强力推动了地方法学会系统党组织建设。二是，截至2017年底，全国已成立县级法学会2547个，覆盖率超过90%。三是，地方各级法学会通过多种形式积极参与到打造共建共治共享的社会治理格局中，先进典型不断涌现，各项工作逐步走上制度化、常态化、长效化的轨道。四是，地方7个区域法治论坛顺利举办，区域法治论坛和地方所属研究会进一步明确定位，问题导向和实践特色更加突出，更多开展实证研究和应用对策研究。编辑出版了《全面推进依法治国的地方实践》2017年卷。五是，普法基层行活动得到司法部支持，增强了组织力量。2017年围绕宣传十九大精神、宣传《民法总则》和国家宪法日组织开展活动。编写出版《民法总则大众读本》，寄送到县级法学会。编辑《2017年青年普法志愿者法治文化基层行》宣传册，制作视频专题片。活动覆盖到2585个县级法学会。六是，会员队伍不断壮大，个人会员达到63万7千多人，增幅达36%。七是，对省级法学会的年度考核更加科学规范，突出了贯彻中央精神和学会党组要求。工作的导向作用、推动作用和抓手作用更加明显，更符合工作实际。加强了对地方法学会工作的调研督导。八是，编辑网络版《地方法学会工作动态》19期。九是，法学会干部培训工作更加规范

更重实效。

新的一年，我们要继续深入学习宣传贯彻党的十九大精神，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头、指导实践、推动工作。以新的气象、新的作为创造无愧于新时代的新业绩。我们希望地方各级法学会一如既往地支持本刊，促进我们的工作再上新台阶。

2018年1月

编辑办公室：中国法学会会员部

地 址：北京市海淀区皂君庙东路4号院（北京市8177信箱）

邮 编：100081

电话（传真）：010—66121436

邮 箱：hyc1422@163.com

重庆市渝北区法学会围绕中心服务大局 扎实推进法学服务工作

渝北区法学会自 2012 年 5 月成立以来，坚持引领政治方向和促进学术繁荣相统一，服务科学决策和参与法治实践相结合，以弘扬法治精神为己任，建设平安渝北为总目标，着眼提高法治专业化水平，完善平安法治体系，建立长效机制，推动改革创新，兴调研转作风，扎实推进工作不断取得新发展。

一、坚持政治性为根本，确保法学研究正确方向。渝北区法学会始终把政治性作为推进新时代法学研究工作的灵魂和根本，把党对法学会的领导作为一切工作的最高原则。

二、围绕中心服务大局，注重理论支撑法治保障。渝北区法学会紧紧围绕“全面建成小康社会，加快建设国家临空经济示范区”奋斗目标和创新生态圈、智能制造基地、国际航空港等中心工作任务，以全区执法、司法的热点难点问题开展《渝北区行政机关负责人出庭应诉制度研究》《未成年不良行为矫治机制研究》《审计法律制度完善研究》《基层政府政策社会稳定风险评估简易程序设计——以重庆市渝北区为研究样本》《法治文化的公民认同机制研究——以重庆市渝北区为例》《矛盾纠纷多元化解机制研究——以重庆市渝北区为视角》《职务犯罪侦查实务问题研究——以渝北区职务犯罪工作为切入点》等 8 项法学课题研究，为全区中心工作开展提供有力的理论支撑。

三、聚焦服务法治实践，强化成果转化应用。渝北区法学会课题研究突出针对性、实践性、实用性，紧紧围绕法治实践热点问题进行务实研究，一些成果成功转化。其中，《渝北区行政机关负责人出庭应诉制度研究》课题，研究视野符合全面推进依法治国方略与司法改革重点突破的国家方略，经重庆市渝北区人民政府常务会审议通过，形成政府规范性文件重庆市渝北区行政机关负责人出庭应诉工作的规

定，为完善行政机关负责人出庭应诉制度提供了决策参考；《未成年人不良行为矫治机制研究》课题，“关于构建全方位未成年人保护体系的提案”被民革中央选为集体提案，提交全国政协第十二届四次会议；重庆市人大内务司法委员会对“关于完善我市未成年人保护法规体系的建议”和“关于制定重庆市预防未成年人犯罪条例的建议”予以充分肯定和采纳；《未成年人严重不良行为矫治机制研究》一书即将由法律出版社出版发行。

四、**压实推进基层服务，交好新时代答卷。**渝北区法学会与区法院、区检察院、区司法局等单位，西南政法大学法学院等市内高校开展合作，打造一批社区“法律诊所”。整合优势资源，联合区司法局等单位，通过制定实施考核办法、建立工作制度、签订服务协议等开展义务法律顾问进村居活动，实现全覆盖。联合区委组织部、区委宣传部、区教委等单位开展“双百”法治宣讲和法治文化基层行活动，积极营造浓厚的法治氛围。

云南省法学会在新时代下网格式公共法律服务体系建设的对策措施

云南省法学会把“加快建设覆盖城乡、惠及全民的公共法律服务体系”作为“全面推进法治云南建设”的重要内容。通过近年来对网格式公共法律服务体系建设的实践探索，提出关于构建“线上+线下”公共法律服务体系的设想。

一、**以互联网为依托，加强“线上”网格式公共法律服务体系建设。**依托国家治理理念，对公共法律服务机制模型进行解构重组，完成顶层设计的布局创新，是“线上”公共法律服务体系建设的重点与难点。一是以信息共享作为基本概念。“线上”公共法律服务体系建设为公共法律服务所有参与主体提供一站式服务，对在使用过程中产生的底层数据、业务数据、活动数据等信息进行收集、处理，在系统内部权限许可下实现信息共享。各级“线上”公共法律服务体系建设的管理者根据需要进行选择，以便通过大数据分析从所有数据中提取

资料，从而为依法管理、科学管理提供保障。二是以服务代管理作为基本服务原则。“线上”公共法律服务体系建设首先应允许所有公共法律服务参与主体能够一站式登录系统，从而体现全体参与者共建公共法律服务体系核心理念。其次，通过信息资源库的建设和信息交换平台的设计，在最大程度上对不同业务所产生的数据实现权限范围内的信息共享。最后，面向所有用户开放信息服务平台，帮助不同用户实现信息的再利用和数据分析服务，从而真正实现成果能让所有参与者共享。三是以“一站式”作为运行方式。“线上”公共法律服务体系的运行方式应遵循顶层设计层次化、组件化的原则，通过信息交换平台提供安全数据，提高系统可扩展性、兼容性以及集成能力，确保实现单点登陆、全网漫游的一站式服务。

二、以“五大体系”建设为抓手，加强“线下”网格式公共法律服务体系建设。从公共法律服务供给侧精准发力，重点抓好“五大体系”建设，切实推动“线下”公共法律服务事业的改革发展。一是抓好服务平台组织体系建设，解决“在哪开展服务”问题。要以完成全省129个县（市、区）标准化公共法律服务“示范点”全覆盖为抓手，深度整合律师、公证、法律援助、司法鉴定、基层法律服务、人民调解、法治宣传教育等各类法律服务资源，明确建设标准、服务标准和管理标准，规范推进州（市）、县（市、区）、乡镇（街道）、村（社区）四级公共法律服务平台建设，认真做好“12348”公共法律服务专线，以“互联网+司法行政”为依托建立涵盖司法行政各项职能业务的“公共法律服务网”，将线下法律服务资源择优架构到线上平台，形成公共法律服务实体平台和网络平台对接互通、有机融合的服务机制。二是抓好服务产品项目建设，解决“提供什么服务”问题。以逐步推行“菜单式”供给和“订单式”服务机制为抓手，制定指导全省的公共法律服务项目清单，推进基本公共法律服务体系产品化。三是抓好服务供给配量体系建设，解决“如何集约服务”问题。以实施法治宣传育民工程、法律服务利民工程、法律援助济民工程、人民调解和民工程、安置帮教安民工程为抓手，通过州、县规划立标准，乡、村实践接地气，网上网下齐头并进，线上线下同时进行，推进公共法律服务覆盖城乡居民的一体化建设。四是抓好服务社会参与体系建设，

解决“谁来提供服务”问题。以探索构建政府主导、社会参与、全民共建共享的公共法律服务供给机制为抓手，把公共法律服务作为司法行政“一把手”工程，建立主要领导或分管领导统筹、相关职能部门互助联动的工作机制，保证公共法律服务提供质量。**五是**抓好服务指标考评体系建设，解决“确保规范服务”问题。完善党委领导、政府负责、部门协同、社会参与的体制，建立公共法律服务机构绩效考评制度，完善公共法律服务质量体系，研究制定公众满意度指标，探索建立公共法律服务第三方评价机制，加强质量监管，建立服务评价、监督和失信惩戒机制，不断健全完善服务质量监测和成效评价体系，促进基本公共法律服务规范化、制度化发展，提升服务效能，确保服务质量。

三、以强化保障力度为支撑，加强网格式公共法律服务体系建设。从政策保障、组织领导、统筹协调等方面强化保障促落实，推动云南公共法律服务的健康发展。**一是**强化政策保障。认真学习、准确把握党中央、国务院和省委省政府关于基本公共服务的政策措施，做好政策解读和运用，用足用活用好现有政策，为推进公共法律服务体系建设提供保障。积极主动向党委、政府汇报，加强与有关部门沟通协调，争取党委、政府的高度重视和有关部门的真心支持，把公共法律服务体系建设纳入当地公共服务整体发展规划，将公共法律服务经费列入财政预算，纳入政府购买项目，推动政府购买公共法律服务，促进基本公共法律服务常态化、可持续。推动建立公益性法律服务补偿机制，对参与公共法律服务的机构和人员，通过奖励、表彰、培训等方式加以补偿和激励。**二是**强化组织领导。进一步建立完善党委领导、政府主导、部门协同、司法机关组织实施的公共法律服务体系建设领导机制。加强对党委、政府的请示报告，强化与相关部门的宣传协调，加强司法行政相关职能任务的宣传，提升司法机关和司法行政工作在党委、政府和人民群众中的知晓度，以形成党委政府重视、相关单位支持、内部关系顺畅、群众受惠赞赏的工作局面。**三是**强化统筹协调。要做好外部协调，完善工作推进和协调机制，加强部门之间的协作配合，调动各方面的积极性、主动性和创造性，群策群力推动服务体系的建设。要积极协调有关部门优化转移支付分配方式，加大对欠

发达地区政策倾斜和财政支持力度，逐步缩小地区差距。积极争取和实施特殊倾斜政策等措施，解决偏远、贫困和基层地区法律人才短缺问题，鼓励和引导社会团体、基金会、专业组织、爱心企业、慈善机构及爱心人士等社会力量参与公共法律服务，不断提高法律服务社会化、专业化水平，有序推进公共法律服务协调发展。**四是**强化信息化支撑。逐步形成公共法律服务信息网上录入、流程网上管理、服务活动网上监督、质量网上考核的服务监管新机制。大力加强各级信息指挥中心建设，着力建立完善涵盖司法行政各项业务的整体应用系统，全面完成视频会议和办公自动化系统建设，进一步提升信息化手段运用能力。围绕政府信息公开和行政权力网上公开透明运行等重点工作，积极完善各级门户网站的建设，不断增加服务内容、扩大服务范围、提高服务质量，切实提升服务为民的效能。加强“12348”法律服务热线和“云岭先锋”便民平台基础设施建设，在增容、扩容的基础上，尽快建成全省统一功能和统一技术的专线平台，组织法律服务人员定期值守接听，解答群众法律问题。**五是要**强化调研总结。注意总结工作中好的经验和做法，巩固工作成果，及时将基层创造的新做法、新经验总结提炼出来，通过“示范点”建设和品牌打造，将实践中的新亮点、新典型培育出来。

四川省资阳市创新设立“便民诉讼服务联络点”

为完善人民法院三级便民诉讼服务体系建设，将司法诉讼服务延伸到最基层，努力满足广大人民群众对诉讼服务和公共法律服务的需要。资阳市中级法院、资阳市司法局和资阳市法学会联合印发了《关于设立便民诉讼服务联络点的暂行办法》，明确采取“一乡镇（街道）一点”模式，在未设派出法庭的乡镇（街道）司法所、法学会工作站或公共法律服务站设立便民诉讼服务联络点，主要开展诉讼咨询、诉前调解、诉讼引导、网上立案，办理材料收转、联系法官、司法救助，从事法律援助、诉调对接、法治宣传等。

为加强便民诉讼服务联络点的规范管理，成立市、县法院、司法

行政机关、法学会联系工作领导小组，市、县（区）法院主要加强对乡镇（街道）诉讼便民服务点工作的业务指导，市、县（区）司法行政机关、法学会加强对司法所、公共法律服务站、法学会工作站人员的内部管理、指导与监督，对运行中存在的问题及时与法院沟通协调，确保工作质量和运行效果。建立便民诉讼服务联络点工作机制。联络点设联络员一人，联络员由司法所所长、司法助理员或法学会会员兼任。各人民法庭按其区域划分管辖联络点，法庭庭长担任便民诉讼服务联络点的联络法官，并对其电话和驻点时间进行公示，联络法官每月至少一次到各联络点开展驻点诉讼服务工作。另外，建立信息互通共享机制、重大事项协商机制及联席会议制度等。

便民诉讼服务按照先行试点、逐步推开的工作方式，实现全市乡镇（街道）设立便民诉讼服务点全覆盖。