

地方法学学会



工作动态

中国法学会会员部编发

总 第 50 期

2018 年
第 9 期

典型经验

河北省法学会服务大局 务实创新 打造法治宣传新格局

新疆维吾尔自治区法学会紧紧围绕总目标 强化法治宣传服务 为推动以习近平同志为核心的党中央治疆方略落地生根提供法治保障

北京市丰台区法学会坚持以“六有”为工作标准 努力推动区法学会建设取得新发展

辽宁省朝阳县法学会创建“党建+法治”模式 引领党情民心同频共振

黑龙江省大庆市法学会共建大团队 共享大平台 在服务法治实践中展现新作为

江苏省南通市法学会共建平台 合力而为 努力化解社会疑难复杂矛盾纠纷

浙江省宁波市镇海区法学会念好精、融、规“三字诀” 奋力打造新时代“枫桥经验”升级版

广西壮族自治区法学会崇左市打造四级公共法律服务体系 让边疆群众共享法治建设成果

编者按：

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年。十九大报告把全面依法治国上升为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，开启了加快建设法治中国的新征程。我们要在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，深化认识、凝心聚力，在实干中攻坚克难。

2018年是《地方法学会工作动态》创刊以来的第三年。在过去的两年中，本刊作为中国法学会密切联系地方法学会的平台，及时传达中央部署及中国法学会领导的指示精神，反映地方法学会工作情况及典型经验，促进了各级法学会之间的相互学习和交流。这两年，本刊记录、印证了法学会一步步前进的足迹，伴随、见证着法学会事业蒸蒸日上的蓬勃发展。

回首2017年，在王乐泉会长和中国法学会党组的坚强领导下，在地方各级法学会共同努力下，各项工作取得了显著的业绩。一是，以党的政治建设为统领，强力推动了地方法学会系统党组织建设。二是，截至2017年底，全国已成立县级法学会2547个，覆盖率超过90%。三是，地方各级法学会通过多种形式积极参与到打造共建共治共享的社会治理格局中，先进典型不断涌现，各项工作逐步走上制度化、常态化、长效化的轨道。四是，地方7个区域法治论坛顺利举办，区域法治论坛和地方所属研究会进一步明确定位，问题导向和实践特色更加突出，更多开展实证研究和应用对策研究。编辑出版了《全面推进依法治国的地方实践》2017年卷。五是，普法基层行活动得到司法部支持，增强了组织力量。2017年围绕宣传十九大精神、宣传《民法总则》和国家宪法日组织开展活动。编写出版《民法总则大众读本》，寄送到县级法学会。编辑《2017年青年普法志愿者法治文化基层行》宣传册，制作视频专题片。活动覆盖到2585个县级法学会。六是，会员队伍不断壮大，个人会员达到63万7千多人，增幅达36%。七是，对省级法学会的年度考核更加科学规范，突出了贯彻中央精神和学会党组要求。工作的导向作用、推动作用和抓手作用更加明显，更符合工作实际。加强了对地方法学会工作的调研督导。八是，编辑网络版《地方法学会工作动态》19期。九是，法学会干部培训工作更加规范

更重实效。

新的一年，我们要继续深入学习宣传贯彻党的十九大精神，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头、指导实践、推动工作。以新的气象、新的作为创造无愧于新时代的新业绩。我们希望地方各级法学会一如既往地支持本刊，促进我们的工作再上新台阶。

2018年1月

编辑办公室：中国法学会会员部

地 址：北京市海淀区皂君庙东路4号院（北京市8177信箱）

邮 编：100081

电话（传真）：010—66121436

邮 箱：hyc1422@163.com

编者按：

2018年4月26日，全国地方法学会工作座谈会在北京召开。中国法学会会长王乐泉出席会议并讲话，中国法学会党组书记、常务副会长陈冀平主持会议并作总结讲话，中国法学会党组成员、副会长兼秘书长鲍绍坤，党组成员、副会长张鸣起、张文显、王其江、张苏军，副会长郎胜、朱孝清、任海泉出席会议。部分省和市县法学会作了工作经验交流。各省区市和副省级城市法学会及部分市县法学会，中国法学会机关各部室和直属事业单位负责同志参加会议。我们分三期刊登领导讲话和经验材料，供大家学习、交流。

典型经验

河北省法学会服务大局 务实创新 打造法治宣传新格局

近年来，河北省法学会始终把法治宣传作为工作的一项重要职责，以“双百”和“基层行”为重要抓手，充分运用宣讲报告、普法咨询、文艺巡演、新闻媒体等多种形式和阵地，传播法治理念、倡导法治文化、弘扬法治精神，呈现出亮点纷呈、百花齐放的法治宣传良好局面。

一、系统谋划，整体推进

河北省法学会在开展法治宣传上，具有人才荟萃、联系面广、天然亲民等特有优势，同时也有组织相对分散、缺乏有效手段、保障机制不健全等不利短板。为解决工作短板，推动活动常态化、长效化、规范化，他们从完善组织保障、运行体系、督导措施入手，逐步建立起科学规范的协作机制、对接机制和考核机制。

二、围绕大局，扭住重点

河北省法学会把服务党委政府工作大局作为第一要务，切实发挥好法治宣传的思想引领、舆论推动、精神激励和法治支撑作用。一是

把握宣传重点。紧紧围绕党的最新理论、重大决策部署和重要法律法规，有序安排宣传内容；二是紧贴当地实践。围绕推进京津冀协同发展、筹办北京冬奥会等重点大事，指导各级法学会有针对性地开展法治宣传。三是以法律颁布日、重大宣传日、纪念日等节点为契机，集中开展法律法规的宣传、咨询、服务等一系列活动。

三、开拓创新，增强实效

河北省法学会将创新作为增强工作实效的重要手段。一是打造工作亮点。指导各地结合自身情况，量体裁衣，因地制宜，总结提炼工作经验，以点带面带动全省的法治宣传工作；二是丰富宣传形式。积极应对普法对象多元化、普法需求多样化的新形势，指导全省各地开展形式多样、内容新颖、群众喜闻乐见的活动；三是创新宣传载体。在发挥电视台、报刊等传统媒体作用的同时，更加注重运用网站、微博、微信、QQ等新媒体开展法治宣传。

新疆维吾尔自治区法学会紧紧围绕总目标 强化法治宣传服务 为推动以习近平同志为核心的 党中央治疆方略落地生根提供法治保障

一、明确方向目标，扎实开展“双百”法治宣传

新疆维吾尔自治区党委将推进“双百”法治宣传工作作为落实总目标、推进依法治疆的重要抓手，将落实反恐维稳“组合拳”和符合基层需求的主题作为重点宣讲内容，严格标准选配专家、组织集体备课、分阶段分批次地面向领导干部开展全覆盖式宣讲。

二、突出重点、服务群众，深入推进法治文化基层行宣传活动

一是面向重点群体。将南北疆6个重点地州市作为重点开展精准式宣讲，提高重点人群尊法守法意识；二是面向重点领域。结合新形势下新疆管边控边实际，重点在9个边境地州开展了“法治宣传边防千里行”宣讲活动。实现了对边境一线牧民群众无空白点、无盲区、全覆盖的目标，全面提升了偏远牧区农牧民群众和护边员们的法律意识和爱国护边意识，调动起了群防群治的积极性，切实将广大牧民群

众动员起来打赢边境管控的人民群众战争，确保实现自治区党委提出的“一个出不去、一个进不来”的目标；三是面向基层。新疆各级法学会积极配合“访民情、惠民生、聚民心”驻村工作，组织法学法律专家学者在重点地州村开展了“依法打击宗教极端势力犯罪活动”宣讲活动；四是面向广大群众，采取寓教于乐、群众喜闻乐见的方式，通过高频次、全覆盖、互动式地开展基层行宣讲活动，引起基层群众的强烈反响。

三、建立健全常态化工作机制，确保责任落实

一是建立考核机制。把各地组织开展“双百”、基层行活动情况纳入领导干部学法和普法教育等相关工作考核并列入《社会治安综合治理考核指标》；二是建立宣传机制。使每一场活动做到电台有声音，报纸有文章，电视有专栏，微信有传播，让法治宣传家喻户晓、深入人心；三是建立保障机制。各地政法委书记亲自挂帅，有专门领导主管，有人员、有地点、有经费保障。

北京市丰台区法学会坚持以“六有”为工作标准 努力推动区法学会建设取得新发展

北京市丰台区法学会自成立以来，认真落实“六有”工作目标：“有机构编制、有人员负责、有办公场所、有经费保障、有活动开展、有工作成效。”并积极加强组织建设，创新制度机制，开展法学研究、法治宣传、法治培训和法律服务等工作。

一、加强组织建设，打牢学会建设根基

丰台区法学会实现了“机构建起来、人员配起来，牌子挂起来、经费保障起来、工作开展起来、作用发挥出来”的目标，并成立了法学会党组，为区法学会履行职责提供了组织保障。

二、加强党建引领，坚持以党建促会建

丰台区法学会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，通过党课、宣讲、培训等形式，不断提高政治素养和思想理论水平。从严落实党建工作责任制全程纪实，将会员发展、理事、常务理

事、副会长增免、人才培养等工作，列入区法学会党组重要议事项，切实发挥“一规一表一册一网”载体作用，确保管党治党主体责任工作机制落实到位。

三、坚持统筹推进，服务区域法治实践

一是开展法治宣传教育。组织法学法律工作者结合“七五”普法和“12·4”宪法日，利用多种方式进行法治宣传教育。开展法学法律专家法治建设公益讲堂、依法行政、普法教育、风险评估、法律援助等培训讲座；二是服务保障区域发展。结合当地实际，组织开展法治研究，同时指导、帮助法律援助、涉法疑难问题法律论证等方面工作；三是发挥资源优势作用。健全工作协作组制度，将会员划分六个组，资源共享开展活动。建立信息沟通机制、建立研究合作机制，推动法学研究与法治实践紧密结合。打造“学习型、协同型、智库型、国际型”法学团体。

辽宁省朝阳县法学会创建“党建+法治”模式 引领党情民心同频共振

辽宁省朝阳县法学会紧紧围绕党和政府中心工作，突出“智囊团”“思想库”特色，探索并创建了“党建+法治”模式，在化解基层矛盾、开展法制宣传、深化法学研究等方面发挥了积极作用。特别是延伸触角，为全县52万农业人口提供法律服务，实现了法律服务县、乡、村、组、户无缝连接，探索出了一条具有朝阳县特色的法律服务新途径。

一、搭建工作平台，构建县乡村全覆盖的法律服务网络

一是构建工作平台。实现统一名称、统一制度、统一台账、统一办公设施的“四统一”工作模式；实行乡镇人大主席或党委副书记担任站长，并兼任党小组组长；实行“五老一律”进站担任法律顾问，并在村级设立党员法治信息员，为创建“党建+法治”建设工作模式构建了完备的组织运行体系；二是创新服务方式。在县级层面组织公、检、法、司等部门“法学会会员”为主体开展接待法律咨询、化解社会矛盾；在乡镇级层面以法律顾问站为重点，以“五老一律”为中心

开展法律服务；在村（社区）级层面以“党员法治信息员”为媒介，以“一村一法律顾问”为中心，组织农民党员学习法律法规；三是完善管理机制。确定“定期报告”制度，实行“回访暗访制度”，建立考核激励机制。

二、明晰工作举措，建立“党建+法治”的法律服务模式

通过依靠法律顾问站和党员法治信息员边开展矛盾纠纷排查工作，边在广大群众中广泛宣传法律、法规基本知识，解答疑难复杂问题，开展法律咨询，为上访村民提供法律援助，使群众反映的合理诉求和实际困难得到有效解决，从而实现理性走访、源头稳控、矛盾纠纷和信访问题化解在基层的目的，也增强了广大群众的法治意识和法治思维。

三、巩固工作成效，实现促进和谐稳定的法律服务成果

通过“党建+法治”工作模式，全县社会稳定形势明显好转，信访工作活力不断增强，群众信访趋于理性，信访秩序趋于好转，信访法治化观念逐渐深入人心，信访成效正在显著改观，人民群众满意度明显提高。

与2014年成立法学会之初对比，朝阳区进京上访下降75%、进京非访下降81%、进京集体访下降69%，信访总量总体下降83%。刑事警情下降65%，治安警情下降71%，其他警情均都下降90%以上，全县社会稳定形势平稳向好。

黑龙江省大庆市法学会共建大团队 共享大平台 在服务法治实践中展现新作为

一、注重整合融合联合，组建专业化团队

一是坚持凝聚人才重整合，着力培育壮大会员队伍。培养选树法学研究学术带头人、主动承接党委政府法律顾问和决策咨询论证工作。定期举行“会员沙龙”活动，通过开展演讲赛、辩论赛、研讨会等活动，努力建设法学法律工作者之家；二是坚持汇聚力量促融合，着力打造研究会专业集群。坚持“因事建会”和“因群建会”，坚持法律

实务部门领办，既研究理论，又同步推进法治实践。相继成立了 16 个专业研究会，形成了全市法学研究和法治实践的专业集群；三是坚持集聚资源强联合，着力建设法律服务实践、县区服务基地、高校研究基地和政法部门实践基地。

二、注重聚智聚力聚才，搭建实体化平台

一是在政治引领上同心同向。明确市、县两级政法委书记、法学会会长是思想政治引领第一责任人，把政治性要求贯穿法学会工作全过程，形成思想引领的强大合力。坚持让主题教育“亮”起来，强化重要活动、重大事项的政治把关，利用微信平台，传播党的最新理论；二是在法学研究上积极作为。强化课题研究，强化学术研讨，强化咨询论证；三是在法治实践上创新创优。针对特殊群体，在大庆市看守所设立“市法学会法律服务基地”，对羁押人员进行心理疏导，开展心理咨询。2017 年大庆市政府将其纳入政府购买社会服务范畴，并将法律心理服务对象扩展到社区矫正人员和信访重点人员。形成了人民调解“大庆模式”。

三、注重实际实干实效，推进精准化服务

一是创新思路参与社会治理。充分发挥法学会组织优势和人才优势，探索推进“专业研究会参与社会治理”模式。工作经验被省法学会在全省推广；二是创新方式拓展宣传阵地。发挥法学会的团队优势，合力推进法律宣传工作；三是创新举措提升服务实效。依托市法学会律师实务研究会，整合律师资源，拓展服务领域，工作经验曾在中央政法工作会议上交流。

四、注重完善体制机制，健全系统化组织体系

着力加强法学会党组建设、组织机构建设和县区法学会建设。

江苏省南通市法学会共建平台 合力而为 努力化解社会疑难复杂矛盾纠纷

民主与法制时报江苏记者站、南通市法学会、崇川区法学会三方共同组建民主与法制·南通法律专家诊所，整合法治媒体、学界、实

务等各方法律专家力量，化解社会矛盾，服务依法决策，开展法治宣讲，参与社会治理，取得了初步成效。这一探索，被评为南通市年度政法工作创新奖。

一、资源共享，平台共建，打造法律专家诊所品牌

一是严格平台建设标准。市法学会发文明确市县两级法律专家诊所建设标准，建立接待窗口和办公场所，配备办公设备，统一标识标牌，公示管理制度，法律专家接待群众咨询实行亮牌上岗，不向群众收取任何费用；二是严格专家选聘条件。突出专业性和广泛性要求，市级诊所从全省高等院校、执法司法部门、党政机关及其他部门中聘任；三是明确了专家诊所的十项职能。

二、优势互补、力量互动，探索矛盾纠纷化解新路

一是发挥法律专家优势，构筑矛盾纠纷防火墙。“专家诊所”的信誉度好，专业素质高，具有自身独有的品牌效应，从开诊之日起就深受群众信赖，每次接诊都围满了来访群众；二是发挥新闻媒体优势，开辟法律服务直通车。定期开展“社区会诊”，组织专家到一些老旧居民社区“义诊”，接待群众法律咨询，帮助化解矛盾纠纷。运用新闻监督的力量进行新闻调查，促使一些问题得到及时化解；三是发挥专家智囊优势，开辟民意表达新渠道。对一个时期一个区域的矛盾纠纷进行汇总研判，从专家智库的角度，以第三方名义为相关职能部门开出预防“药方”。

三、拓展职能，拓宽领域，前移维护社会稳定关口

专家诊所不仅坐堂问诊“治已病”，还注重源头预防“防未病”，采取了服务依法决策、融入社会治理和参与理论宣讲，将工作领域延伸到社会矛盾的源头预防。

民主与法制时报江苏记者站与南通两级法学会联手打造的民主与法制·南通法律专家诊所，把国家级法制专业媒体与地方专业的法治队伍结合起来，提升了法治能见度；坚持问题导向，服务基层社区，提升了群众的法治获得感；媒体人、法学和法律的联合，提升了法治公信力。专家诊所实实在在地丰富了基层法治服务的供给侧，被公认为年度法治惠民实事。

浙江省宁波市镇海区法学会念好精、融、规“三字诀” 奋力打造新时代“枫桥经验”升级版

一、立足一个“精”字，找准重点，确保化解实效化

一是重点帮服小微企业。镇海区法学会主动与区司法局、宁波大学法学院及工商联下属基层组织骆驼商会沟通合作，构建了调解工作网，将法律服务延伸到企业一线，重点化解涉及劳资、合同、融资贷款、不正当竞争等方面的矛盾纠纷，做到就地调处、及时解决；二是主动参与诉前调解。镇海区法学会主动对接区司法局、区法院，三方达成一致，在区社会矛盾多元化解中心开设诉前调解窗口，设置远程智能立案机，明确承担了轻微伤害案件、邻里纠纷、家事纠纷、小额诉讼 4 类案件的诉前调解和辅导分流任务；三是涉诉信访案件调处。参与省市督办的重点涉法涉诉信访案件化解，每年承担区级重点涉诉信访案件的化解任务。

二、着眼一个“融”字，创新载体，实现运行平台化

一是设立新经济调解平台。与区司法局合作，成立宁波市首家“电子商务纠纷调解工作室”，与骆驼商会联合成立“骆驼商会调委会”，采用“专职调解员+法学专家”会诊模式，有效维护了职工合法权益；二是搭建专家工作室平台。镇海区法学会在区矛盾纠纷多元化解中心和区法院诉讼服务中心分别挂牌设立调解工作室；三是开辟法律服务实训平台。在园区设立实体化运作的法律咨询服务中心，组织学生深入企业开展矛盾纠纷调处和调查取证、法律文书制作等法治实践活动，使学生们在社会实践中得到锻炼提高。自该中心挂牌以来，深受园区企业的欢迎。

三、夯实一个“规”字，建章立制，推动保障制度化

镇海区法学会积极运用枫桥经验蕴含的长效化思维和制度化理念，着力完善相关配套三大机制，化解遵循矛盾规律、调解流程按照规定、调解文书逻辑规范，确保法学会参与矛盾纠纷多元化解工作顺利推进和可持续发展。一是强化人才培养机制。建立政法人才专家库和纠纷调解专家库，定期组织专题培训和业务交流，为开展工作提供了人才保障；二是建立实务研究转化机制。镇海区法学会先后设立了 5 个重

点课题组，组织开展务实研究，提出加强和改进工作的意见建议，并运用研究成果指导实践，形成调解理论与调解实践相互促进的良性循环；三是完善规范运行机制。建立调解情况通报、调解申请预约、调解工作例会等工作制度，保障调解工作正常规范运行。

广西壮族自治区崇左市法学会打造四级公共法律服务体系 让边疆群众共享法治建设成果

崇左市法学会积极推进成立党组工作，并实现全市七个县（市、区）党组全覆盖。以党建带会建，确保法学工作正确方向。2011年以来，崇左市是广西第一个也是唯一一个连续15年实现全国“两会”等重要敏感节点时期进京“零非访”工作目标的地级市。被中宣部、司法部、全国普法办评选为“六五”普法先进城市。

一、加强组织领导，全面推进四级公共法律服务体系建设

崇左市委、市政府在全区率先以厅市合作的形式，开展具有边关特色的南崇经济带公共法律服务体系共建活动，充分发挥法学法律服务经济社会发展的职能，积极打造具有边关特色的南崇经济带公共法律服务体系。

二、搭建一个平台，全面构建四级公共法律服务网络

崇左市法学会积极主动落实市委、市政府的工作部署，联合司法行政部门开拓创新、先试先行，整合法律服务资源，全面推进具有边关特色的市、县（区）、乡镇、村（社区）四级公共法律服务体系建设取得明显效果。凭祥、龙州、宁明、大新等4个边境县（市）在公共法律服务站、室基础上建立跨国民间纠纷人民调解组织59个，其中外籍调解员35名，积极调解跨境民间纠纷，进一步维护中越边境地区的和谐稳定。这一创新做法得到国家司法部、自治区司法厅的充分肯定。

三、建设一支队伍，全面打造四级公共法律服务主力军

崇左市以各级法学会和司法行政部门为组织主体，以法学会会员和政法部门、律师协会、律师事务所的广大法学工作者、法律工作者

为人员主体，加强公共法律服务中心、站、室等平台建设，全面落实“一村（社区）一法律顾问”制度。

四、创新一个载体，主动服务全市经济社会发展

崇左市法学会围绕市委提出的“做好口岸经济发展、文化旅游发展‘两篇大文章’，打好工业产业转型升级、农村全面脱贫、新型城镇化、基础设施建设‘四大攻坚战’的决策部署”。开展了以举办“百场报告会”“送法进百村”“送法进百企”为主要内容的法治宣传教育大行动，简称为“三百行动”。率先成立了广西一类口岸和涉外产业园公共法律服务工作站，调解了大量跨国经贸纠纷，也为“一带一路”建设提供了法律服务。